



Brussel, 14 februari 2007

50/PC/kv/brfAdvEFROb

Vlaamse Overheid – Agentschap Economie
Entiteit Europa Economie
Aan de heer Bernard DE POTTER
Administrateur-generaal
Koning Albert II-laan 35 bus 12

1030 BRUSSEL

Betreft: Doelstelling 2 – Operationeel EFRO-programma 2007-2013

Geachte Heer,

U vroeg de Raad advies over Operationeel EFRO-programma 2007-2013.

Zoals U weet heeft de raad zich reeds vroeger beraden over de bijdrage van Vlaanderen aan het Nationaal Strategisch Referentiekader met betrekking tot de implementatie van de Europese Structuurfondsen 2007-2013 in Vlaanderen. Dit gaf aanleiding tot een aanbeveling op 2 mei 2006.

Vervolgens werd omtrent deze materie in VESOC overleg gepleegd.

Tenslotte was er op 12 december 2006 een terugkoppeling door Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme, waarin hij aangaf op welke wijze werd rekening gehouden met de elementen in de aanbeveling.

De raad stelt met genoeg vast dat in grote mate is rekening gehouden met zijn aanbeveling. De raad gaat dan ook akkoord met het voorgelegde operationeel programma, alsook met de organisatie ervan op Vlaams niveau.

De raad vraagt evenwel nog aandacht voor volgende elementen.

Vooreerst is er nood aan een goede focus op de realisatie van de operationele doelstellingen. De strategische invalshoeken houden soms risico in van versnippering van middelen.

Verder vindt de raad de centrale plaats die innovatie inneemt belangrijk. De raad ondersteunt hierbij de visie dat ook samenwerking tot innovatie leidt en pleit daarbij specifiek voor het stimuleren van samenwerking tussen bedrijfsleven en academische wereld. Tevens moet men hierbij, naast de ontwikkeling van nieuwe kennis, tevens aandacht schenken aan de kennisherstructurering van en – valorisatie binnen bestaande sectoren.

De raad onderschrijft tevens de nood aan de internationalisering van de ondernemingen, zowel in het licht van de innovatie als vanuit het stimuleren van ondernemerschap. Gelet op de focus van het EFRO, als regionaal ontwikkelingsfonds, is het opzetten van projecten met internationale samenwerking echter niet evident.

Ook kunnen synergieën bereikt worden tussen de verschillende Europese programma's. Zonder exhaustief te zijn worden hieronder drie voorbeelden aangekaart:

1. Het thematisch spoor rond innovatie van de plattelandseconomie in het EFRO kan mede met initiatieven worden ingevuld die complementair zijn met het plattelandsontwikkelingsprogramma. Overigens is het belangrijk dat in het horizontale thematisch spoor van de plattelandseconomie deze volledig kan aan bod komen.
2. Het ESF programma dat scholingstrajecten financiert moeten aansluiten bij de innovatieagenda.
3. Er kan een koppeling ontwikkeld worden met het Europese Zevende kaderprogramma. Daarin wordt op Europees niveau vooral de klemtoon gelegd op samenwerking tussen lidstaten om Europees toponderzoek te creëren. Daarin wordt echter ook ruimte voorzien voor de ontwikkeling van kennisinfrastructuur en de ontwikkeling van kennisregio's. De Vlaamse overheid zou haar EFRO-programma ook moeten enten op deze doelstellingen.

Naast synergie met Europese programma's is ook de afstemming tussen het EFRO-programma met bestaande Vlaamse maatregelen en met opdrachten van bestaande instellingen (zoals Steunpunt Ondernemerschap, Ondernemingen en Innovatie en IWT) noodzakelijk.

Uiteraard dienen de te ontwikkelen acties zich te kaderen in de potenties van de ruimtelijke structuur van Vlaanderen en de vigerende ruimtelijke structuur- en uitvoeringsplannen.

Verder vraagt de raad een duidelijke definiëring van de opdrachten van de provinciale antennes en hun relatie met het Vlaamse niveau enerzijds en de lagere besturen en het sociaal-economisch streekoverleg anderzijds. In verband met dit laatste stelt de raad dat het ERSV-secretariaat en ook de betrokken partners in RESOC's en SERR's rechtstreeks moeten betrokken worden bij deze provinciale antennes en dat RESOC of SERR advies dienen te verlenen bij projecten die een zeer streekgebonden impact hebben. Tevens dient de expertise en know-how van de ERSV-secretariaten inzake streekbeleid voldoende gevaloriseerd te worden binnen de provinciale contactpunten..

Voorts is het voor de raad nog niet duidelijk op welke wijze de projecten in uitvoering van dit programma zullen geselecteerd worden.

Belangrijk is dat in de selectie zorgvuldig wordt tewerk gegaan. Deze zorgvuldigheid moet er voor zorgen dat alle betrokken partijen de kans krijgen waardevolle projecten te initiëren. Tevens is het belangrijk dat de verschillende thema's en de subregio's waarbinnen deze thema's moeten aangepakt worden, evenwichtig aan bod komen. De raad ondersteunt in dit verband het verlaten van

af te bakenen gebieden waarbinnen projecten kunnen geïnitieerd worden. Het blijft echter belangrijk dat de subregionale ruimtelijk-economische problematieken via het EFRO kunnen aangepakt worden. In dit verband kent de raad een belangrijke rol toe aan de RESOC in het uitzetten van de regionaal-economische accenten. De raad verwijst hierbij naar zijn aanbeveling over de verdere ontwikkeling van een sociaal-economisch streekbeleid in de context van de RESOC en SERR van 11 mei 2005. In deze aanbeveling ging de raad ervan uit dat de Europese programma's uitgewerkt in het kader van het EFRO moeten passen in de visie van het betrokken RESOC. Het Europese structuurbeleid is aldus een versterking van het Vlaamse beleid.

In dit kader wijst de raad op het belang van een goede wisselwerking tussen de top down en bottom up. Het sociaal-economisch streekoverleg dient structureel betrokken te worden bij de uitvoering van dit programma. Bovendien kunnen de projecten die voortvloeien uit de streekpacten en die passen in de thema's van dit programma, gefinancierd worden met de voor dit programma voorziene middelen.

Tenslotte ondersteunt de raad de gelijkwaardigheid van de vier operationele doelstellingen maar mist een verantwoording van de verdeling van de financiële middelen. De raad vraagt dan ook een onderbouwing van deze verdeling waarbij ondermeer wordt rekening gehouden met de financiële impact van infrastructuurprojecten enerzijds en werkingsprojecten anderzijds.

De raad vraagt ook een goede opvolging van de uitvoering van de vier operationele doelstellingen zodat indien nodig de financiële enveloppes kunnen bijgestuurd worden.

Met de meeste hoogachting,

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Caroline Copers
voorzitter

kopie : Fientje Moerman, Vlaams minister
Geert Bourgeois, Vlaams minister